

แนวนโยบายและหลักปฏิบัติราชการ

นายศานิตย์ นาคสุขศรี

ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

เรื่อง	สาระสำคัญ
1. การปฏิบัติงานเพื่อ สนับสนุนนโยบายรัฐบาล (Nation Agenda)	<p>รัฐบาลปัจจุบันได้กำหนดนโยบายที่สำคัญหลายประการและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด ซึ่งจะต้องดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย ได้แก่</p> <p>1.1 การสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และฟื้นฟูประชาธิปไตย เพื่อความสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ลดปัญหาความขัดแย้ง ความแตกแยก และการเผชิญหน้ากันของคนในชาติ โดยยึดหลักกฎหมายและใช้แนวทางสันติวิธีในการแก้ไขปัญหา</p> <p>1.2 การแก้ไขปัญหาความความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน เกษตรกร ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งที่เกิดจากภาวะภัยธรรมชาติ ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ปัญหาการเข้าถึงแหล่งทุน และการพัฒนาระบบสาธารณสุข</p> <p>1.3 การเร่งรัดปราบปรามการค้ายาเสพติด ผู้มีอิทธิพล อบายมุข และสิ่งยั่วยุเยาวชน รวมทั้งปัญหาเกี่ยวเนื่องอื่นๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสังคม ฯลฯ เพื่อความมั่นคง ความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม</p> <p>1.4 การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ การดำเนินการเพื่อการปรับตัว และการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลก ซึ่งส่งผลกระทบต่อวิกฤติการณ์อาหาร และพลังงานของประเทศ/ของโลก</p> <p>1.5 การส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนา และสร้างสัมพันธ์ไมตรีที่ดีระหว่างประเทศในภูมิภาค เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความใกล้ชิดอันจะนำไปสู่การขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การส่งเสริมการท่องเที่ยว การขยายการค้ามาคมขนส่ง และความร่วมมือด้านอื่นๆ</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
<p>2. ทิศทางและเป้าหมายหลักในการพัฒนาจังหวัดสระแก้ว (Area Agenda)</p>	<p>จากนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ที่มีเป้าหมายหลักในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างความผาสุก ให้แก่พี่น้องประชาชน จังหวัดสระแก้วจึงได้กำหนดทิศทางและเป้าหมายหลักในการพัฒนาจังหวัด โดยยึดแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และนโยบายของผู้ว่าราชการจังหวัดท่านก่อนๆ ที่ได้วางแผน/ดำเนินการไว้ ซึ่งจะได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ต่อไป ดังนี้</p> <p>2.1 การแก้ไขปัญหาความยากจน โดยนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาและก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นรูปธรรม ส่งเสริมอาชีพหลักและอาชีพเสริมของประชาชน โดยเน้นผู้มีรายได้ต่ำกว่า 23,000 บาท เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้และขยายโอกาส ด้วยการถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยีการผลิตที่เหมาะสม สนับสนุนและส่งเสริมความเข้มแข็งด้วยปราชญ์ชาวบ้านให้แก่เกษตรกรรายย่อย โดยมุ่งเน้นด้านเกษตรอินทรีย์ เสริมสร้างกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง และพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน เพื่อยกระดับรายได้ในชุมชน รวมทั้งบูรณาการการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาเชิงรุกในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของบุคคลและชุมชน</p> <p>2.2 การดูแลคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อช่วยเหลือและป้องกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคม ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงในชีวิตและมีความสุขตามสิทธิขั้นพื้นฐานที่ควรจะมีพึงได้ และส่งเสริมเยาวชนคนดีและแก้ไขปัญหาเด็กวัยรุ่น</p> <p>2.3 การยกระดับคุณภาพด้านการศึกษา ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานในการพัฒนาคน สังคมและประเทศชาติ โดยจะต้องส่งเสริมเด็กและเยาวชน ให้มีโอกาสทางการศึกษาเพิ่มมากขึ้น และต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จริงจัง ขณะเดียวกันก็ต้องเร่งพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรม ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพทางด้านวิชาการด้วย และเร่งผลิตบุคลากรทางอาชีวศึกษาที่มี</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
	<p>คุณภาพป้อนโรงงาน</p> <p>2.4 การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>มีการดูแล อนุรักษ์ และให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในพื้นที่อย่างจริงจัง ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น และภาคเอกชน ทั้งทรัพยากรน้ำ ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรทางการท่องเที่ยวต่างๆ</p> <p>2.5 การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงตามแนวชายแดน เนื่องจากจังหวัดสระแก้วมีแนวเขตติดต่อกับราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นระยะทางประมาณ 165 กม.ในพื้นที่ 4 อำเภอ จึงมีการไปมาหาสู่ระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศตลอดมา จึงเน้นในเรื่องความมั่นคงชายแดน ได้แก่ การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ตามแนวชายแดน การลดข้อพิพาท และความขัดแย้งที่อาจจะเกิดขึ้น ตลอดจนการสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศภายใต้กรอบของกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศ</p> <p>2.6 การดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ</p> <p>จังหวัดสระแก้วมีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่สำคัญอยู่ในพื้นที่หลายโครงการ เช่น โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าในพื้นที่รอยต่อ 5 จังหวัด โดยการพัฒนาพื้นที่ราบเชิงเขาจังหวัดสระแก้ว – ปราจีนบุรี โครงการหมู่บ้านทับทิมสยาม 03, 05 และโครงการที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น โครงการโรงเรียนกาสรกสิวิทย์ โครงการโพธิวิซชาลัย เป็นต้น ซึ่งถือเป็นโครงการที่สำคัญและทุกส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความร่วมมือในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง เพื่อเป็นการสนองพระราชดำริและให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยจังหวัดจะได้แต่งตั้งคณะทำงานฯ เพื่อติดตามเร่งรัดการดำเนินงานอย่างใกล้ชิดต่อไป</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
3. โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง	<p>3.1 โครงการเพิ่มผลผลิตพืชเกษตร เนื่องจากจังหวัดสระแก้วมีพื้นที่ทำการเกษตรถึง 2 ล้านไร่เศษ และประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม แต่มักจะประสบปัญหาผลผลิตตกต่ำ เพราะดินที่ใช้ในการเพาะปลูกเสื่อมสภาพ จังหวัดจึงได้จัดทำโครงการเพิ่มผลผลิตพืชเกษตร ได้แก่</p> <p>1) เพิ่มผลผลิตมันสำปะหลัง ด้วยการใช้เทคนิคระเบิดดินดานให้มีหน้าดินเพิ่มมากขึ้นจากเดิม 30 เซนติเมตร เป็น 50-80 เซนติเมตร ตัดต้นปลูกด้วยเลื่อย และใส่ปุ๋ยอินทรีย์ ฯลฯ โดยมีเป้าหมายในการเพิ่มผลผลิตจากเดิม 3.5 ตัน/ไร่ เป็น 30 ตัน/ไร่ ภายใน 4 ปี (2552-2555)</p> <p>2) เพิ่มผลผลิตอ้อยโรงงาน ด้วยวิธีการปลูกอ้อย โดยใช้ระบบน้ำหยดและใส่ปุ๋ยทางท่อ ซึ่งวิธีการดังกล่าวจะสามารถเพิ่มผลผลิตอ้อย จากเดิม 8 ตัน/ไร่ เป็น 25 ตัน/ไร่</p> <p>นอกจากนี้ก็ยังมีความหมายที่จะเพิ่มผลผลิตพืชทดแทนพลังงานต่างๆ ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน สบู่ดำ เป็นต้น</p> <p>3.2 โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร เช่น โครงการแก้มลิง สร้างอ่างเก็บกักน้ำหรือฝายชะลอน้ำ และโครงการประปาเกษตร</p> <p>3.3 โครงการแก้ไขปัญหาเด็กวัยรุ่มมั่วสุ่ม และส่งเสริมคนดี จังหวัดสระแก้วได้จัดทำโครงการดังกล่าวขึ้น เพื่อมุ่งเน้นที่จะให้เยาวชนและผู้ปกครองมีความรักและความผูกพันที่ดีต่อกัน และลดปัญหาต่างๆ ในกลุ่มเยาวชน ตลอดจนทำให้เยาวชนสามารถอยู่ร่วมกันในชุมชนและสังคมได้อย่างมีความสุข และก่อให้เกิดการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้จังหวัดจะได้ดำเนินการติดตามประเมินผลในกลุ่มของเยาวชนที่มีพฤติกรรมเสี่ยง เพื่อเฝ้าระวังและให้คำปรึกษาช่วยเหลือในการดำเนินชีวิต อันจะเป็นการป้องกันปัญหาในสังคมอีกทางหนึ่ง</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
	<p>3.4 โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน เนื่องจากจังหวัดสระแก้ว มีย่านการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา ที่สำคัญ คือตลาดโรงเกลือหรือตลาดชายแดนบ้านคลองลึก ซึ่งเป็นย่านการค้าขนาดใหญ่ มีการซื้อขายแลกเปลี่ยนสินค้าและมีนักท่องเที่ยวเข้ามาเป็นจำนวนมาก จังหวัดจึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและการค้าชายแดนขึ้น เพื่อสร้างความสัมพันธ์และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้ามาลงทุนและมีการพัฒนาการค้าชายแดนอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มจากการค้าชายแดนและรองรับการขยายตัวด้านการค้าชายแดน ตลอดจนความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับต่างๆ เช่น ความร่วมมือทางด้านการลงทุน และการเชื่อมโยงเส้นทางการคมนาคมต่างๆ กับประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p>3.5 การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและปัญหาอาชญากรรม เนื่องจากจังหวัดสระแก้วเป็นจังหวัดชายแดน และสภาพพื้นที่เป็นที่ราบสามารถเดินทางเข้า-ออกได้โดยสะดวก และมีจุดผ่านแดนถาวร/จุดผ่อนปรนชั่วคราวอยู่หลายจุด จึงเกิดปัญหาการชุกช่อน หรือลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนเป็นจำนวนมาก รวมทั้งปัญหาที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบขนสินค้าหนีภาษี ฯลฯ จึงเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่จังหวัดจะต้องดำเนินการปราบปรามการลักลอบนำเข้ายาเสพติดอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพื่อสกัดกั้นมิให้ยาเสพติดเข้ามาแพร่ระบาดยังพื้นที่ตอนใน ด้วยการเพิ่มความเข้มข้น ในมาตรการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง ทั้งการลาดตระเวน ฝ้าตรวจ ปิดล้อมตรวจค้น และกวาดล้างยาเสพติดในพื้นที่ตลาดการค้าชายแดน ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมหมู่บ้านชายแดนสีขาวคูขนานไทย-กัมพูชา เพื่อสร้างกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง และร่วมเฝ้าระวังปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนตนเอง</p> <p>3.6 การส่งเสริมการท่องเที่ยว กิจกรรมด้านการท่องเที่ยว และธุรกิจที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว จะเป็นรายได้หลักอีกทางหนึ่ง</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
	<p>ของจังหวัดสระแก้วในอนาคต ดังนั้นจังหวัดจึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด ให้ดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวเพิ่มมากขึ้น ด้วยการเพิ่มหรือสร้างจุดขายด้านการท่องเที่ยว โดยใช้จุดเด่นทางความหลากหลายของวัฒนธรรมประเพณี เช่น การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงวัฒนธรรมขอมโบราณ และแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ท้องถิ่น การพัฒนาบุคลากรทางการท่องเที่ยว เช่น การฝึกอบรมมัคคุเทศก์ของท้องถิ่น เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการยกระดับความรู้ความเข้าใจในการทำหน้าที่มัคคุเทศก์ และการเป็นเจ้าของบ้านที่ดี อีกทั้งยังเป็นการสร้างงาน/สร้างรายได้ให้กับท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย</p>
<p>4. แนวทางในการปฏิบัติราชการ และหลักในการทำงาน</p>	<p>4.1 การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องและเป็นธรรม โดยยึดหลัก 3 ต้อง 2 ไม่ เป็นแนวทางในการทำงาน คือ</p> <p>4.1.1 3 ต้อง ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none">1) ต้องโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต ตรงไปตรงมา ทั้งในการปฏิบัติงาน และการปฏิบัติตน2) ต้องเป็นที่พึ่งของประชาชน ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรภาครัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกคน3) ต้องรักษาเกียรติยศและศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ <p>4.1.2 2 ไม่ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none">1) ไม่สร้างปัญหาในการทำงานให้แก่หน่วยงาน ชุมชน และสังคมส่วนรวม2) ไม่กระทำการใดๆ ที่ก่อให้เกิดการแตกแยก ความสามัคคี <p>4.2 การปฏิบัติงาน จะต้องมีความรู้ความเข้าใจในงานของตนเองและระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถแยกงานออกได้เป็น 3 ประการ ดังนี้</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
	<ul style="list-style-type: none">- Agenda นโยบายแห่งรัฐ หรือนโยบายของรัฐบาล- Function ภารกิจของกระทรวง กรม ต้นสังกัด- Area พื้นที่จังหวัด <p>ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้ว จะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น เพื่อเป็นองค์กรหลักในการดำเนินงานใน 3 ระดับ (ใช้หลัก พูด-คิด-ทำ) ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">1) ระดับนโยบาย (พูด) มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย/ ยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ/ หัวหน้าหน่วยงาน ทุกส่วนราชการ2) ระดับของการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ (คิด) มีหน้าที่แปลงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามกรอบภารกิจ/ประเด็นยุทธศาสตร์3) ระดับปฏิบัติการ (ทำ) มีหน้าที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จากส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <p>4.3 ใช้ข้อมูลตัวเลขเป็นตัวชี้วัดความสำเร็จ ของการปฏิบัติงานและในการวิเคราะห์แก้ไขปัญหา โดยหน่วยงานจะต้องปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน และสามารถดูย้อนหลังได้อย่างน้อย 3 ปี ขึ้นไป</p> <p>4.4 ยึดหลักการบูรณาการ โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยง และประสานกันในระหว่างมิติต่างๆ และกระบวนการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในนโยบายและการบริหารจัดการร่วมกัน ทั้งการบูรณาการในแนวราบ คือ การบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายนั้นๆ ทั้งในฐานะผู้รับผิดชอบหลัก และผู้สนับสนุนให้นโยบายประสบความสำเร็จ และการบูรณาการในแนวตั้ง คือ การบูรณาการภายในหน่วยงานเดียวกัน ตั้งแต่ระดับผู้กำหนดนโยบายลงมาจนถึงระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นสื่อกลางในการพัฒนาระหว่างจังหวัดกับ</p>

เรื่อง	สาระสำคัญ
	<p>ชุมชน เพื่อให้การบริหารจัดการร่วมกันได้ดียิ่งขึ้น และองค์กรภาคเอกชน/ภาคประชาชน/ปราชญ์ชาวบ้าน เข้ามาช่วยเหลือทางราชการ ในการทำงานแบบบูรณาการในรูปแบบที่ปรึกษาของจังหวัด</p> <p>4.5 หลักการบริหารจัดการที่ดี (Good Governance) เพื่อประโยชน์สูงสุดและความพึงพอใจของประชาชนเป็นที่ตั้ง ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">1) หลักนิติธรรม ได้แก่ ความชอบธรรมทางกฎหมาย และเป็นที่ยอมรับของสังคม2) หลักคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้อง ดึงมาใช้ดุลยพินิจว่าถูกหรือผิด สมควรหรือไม่สมควร3) หลักความโปร่งใส ได้แก่ การปฏิบัติงานด้วยความสุจริต ซื่อสัตย์ต่อตนเองและงานที่รับผิดชอบ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน มีวิธีการทำงานที่ชัดเจน สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ พร้อมทั้งมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนควรทราบอย่างตรงไปตรงมา4) หลักความมีส่วนร่วม ได้แก่ การยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้ร่วมงาน มีการตัดสินใจร่วมกัน การเปิดโอกาสให้ประชาชนและทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจปัญหาที่สำคัญของจังหวัด5) หลักความรับผิดชอบต่อสังคม ได้แก่ การตระหนักในสิทธิและหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจในปัญหาของประชาชน บริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ชัดเจน มีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ6) หลักความคุ้มค่า ได้แก่ การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงความประหยัด และความมีประสิทธิภาพเป็นสำคัญ